



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.88/2016 privind stabilirea unor măsuri suplimentare obligatorii pentru etichetarea laptelui proaspăt pentru consum și a produselor lactate

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.88/2016 privind stabilirea unor măsuri suplimentare obligatorii pentru etichetarea laptelui proaspăt pentru consum și a produselor lactate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B306 din 15.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.88/2016 privind stabilirea unor măsuri suplimentare obligatorii pentru etichetarea laptelui proaspăt pentru consum și a produselor lactate, în vederea înlăturării unor dificultăți în implementarea prevederilor actului normativ de bază.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezenta propunere legislativă intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **segmentului legislativ - Mediu, consumatori și protecția sănătății**, în **sectorul - Informarea, educarea și reprezentarea consumatorilor**.

Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, prezentul demers normativ **nu își propune să transpună un act juridic european de drept derivat**, ci *creează cadrul juridic suplimentar*, în vederea informării corecte a consumatorilor, referitor la etichetarea laptelui proaspăt pentru consum destinat comercializării.

La data de **25 octombrie 2011** a fost adoptat **Regulamentul (UE) nr.1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1924/2006 și (CE) nr.1925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr.608/2004 al Comisiei**, care prevede că produsele alimentare introduse pe piață începând cu data de 13 decembrie 2014 trebuie să respecte normele de etichetare cuprinse în acesta.

Acest regulament a fost modificat la data de **12 decembrie 2013** prin **Regulamentul delegat (UE) nr.1363/2013 al Comisiei de modificare a Regulamentului (UE) nr.1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare în ceea ce privește definiția „nanomaterialelor fabricate”**.

Regulamentul (UE) nr.1169/2011 definește *principiile, cerințele și responsabilitățile generale care reglementează informațiile referitoare la produsele alimentare, în special etichetarea produselor alimentare*. Acesta prevede mijloacele pentru garantarea dreptului consumatorilor la informare și procedurile pentru furnizarea corectă a informațiilor referitoare la produsele alimentare, ținând seama de necesitatea de a **prevedea suficientă flexibilitate** pentru a putea răspunde evoluțiilor viitoare și noilor cerințe privind informațiile.

În aceeași ordine de idei, se dispune că orice operator trebuie să introducă pe **etichetă informații precise și corecte privind identitatea și compoziția, proprietățile sau alte caracteristici ale produsului alimentar (art.4)**, dar și utilizarea sigură a unui produs alimentar, în vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății și a intereselor consumatorilor, oferindu-se totodată

consumatorilor finali o bază, pentru a face o alegere în cunoștință de cauză și pentru a utiliza în mod sigur produsele alimentare.

De asemenea, în afară de lista mențiunilor obligatorii prevăzute la **art.9 alin.(1)** și **art.10** din **Regulamentul (UE) nr.1169/2011** și, în conformitate cu procedura stabilită la **art.45** (prin care „statele membre care consideră necesară adoptarea noii legislații privind informarea cu privire la produsele alimentare notifică în prealabil Comisia și celelalte state membre în legătură cu măsurile avute în vedere și specifică motivele care stau la baza lor”), statele membre **pot adopta dispoziții privind mențiuni obligatorii suplimentare** pentru anumite tipuri sau categorii de produse alimentare, pentru cel puțin unul dintre următoarele motive: *protecția sănătății publice; protecția consumatorilor; prevenirea fraudelor; protecția drepturilor de proprietate industrială și comercială, a indicațiilor de proveniență, a denumirilor de origine înregistrate și prevenirea concurenței neloiale.*

Astfel, Legea nr.88/2016 privind stabilirea unor măsuri suplimentare obligatorii pentru etichetarea laptelui proaspăt pentru consum și a produselor lactate reglementează acele informații suplimentare obligatorii ce trebuie inscripționate pe eticheta laptelui pentru consum și a produselor lactate potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr.1169/2011.

În concluzie, apreciem că prezenta propunere legislativă contribuie la îmbunătățirea cadrului legal în acest domeniu, în acord cu normele europene incidente, având menirea de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și de a garanta dreptul acestora la o informare corectă cu privire la produsele alimentare pe care aceștia le consumă.

3. Având în vedere că, prin prezentul proiect se urmărește doar modificarea Legii nr.88/2016, fapt precizat de altfel în **partea introductivă a articolului unic**, pentru o redactare proprie stilului normativ, se impune eliminarea expresiei „se modifică și” din cuprinsul dispozițiilor de modificare de la **pct.1 – 4**.

4. La **pct.1**, referitor la textul propus pentru **art.1**, pentru un plus de rigoare în exprimare, propunem înlocuirea sintagmei „pe eticheta laptelui de consum și a produselor lactate și produse pe bază de lapte în conformitate cu Regulamentul (UE) nr.1169/2011” cu sintagma „pe eticheta **laptelui de consum, a produselor lactate și a produselor pe**

bază de lapte potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr.1169/2011”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară disjungerea dispoziției de modificare de la **pct.2**, urmând a fi formulate două dispoziții de modificare distincte, marcate ca **pct.2 și 3**, una cu privire la **lit.f)-h) și k)** ale **alin.(1) al art.3** și cealaltă referitoare la **alin.(4) al art.3**, după cum urmează:

„2. La **alineatul (1) al articolului 3, literele f)-h) și k)** vor avea următorul cuprins:” (în continuare se vor reda textele propuse pentru aceste litere);

„3. **Alineatul (4) al articolului 3 va avea următorul cuprins:**” (în continuarea se va reda textul propus pentru acest alineat).

Această observație implică renumerotarea celorlalte puncte din proiect.

6. La **actualul pct.3**, având în vedere că **art.5** este structurat în două litere, asupra cărora se dorește să se intervină prin prezentul proiect, propunem ca intervenția să vizeze modificarea întregului articol, cu precizarea că dispoziția de modificare va avea următoarea formulare:

„4. **Articolul 5 va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul actualei părți introductive, precum și textele propuse pentru **lit.a) și b)**.

Totodată, sugerăm revederea textului propus pentru **lit.b)**, întrucât formularea „lapte de origine românească, raportat la ultimele 6 luni” nu este suficient de clară.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 687/13.07.2016

L. nr. 88/2016

M. Of. nr. 342/5 mai 2016

Lege privind stabilirea unor măsuri suplimentare obligatorii pentru etichetarea laptelui proaspăt pentru consum și a produselor lactate

1 promulgată prin D. nr. 465/2016 M. Of. nr. 342/5 mai 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind stabilirea unor măsuri
suplimentare obligatorii pentru etichetarea laptelui proaspăt
pentru consum și a produselor lactate